

Grille d'analyse du projet d'accord de la COP21

Sujet FNH	NIVEAU D'AMBITION					"We mean business"					
	Pas à la hauteur	Minimal	Acceptable	Bon Accord	Ambitieux						
1. Révision à la hausse des engagements nationaux	Pas de mention explicite de la révision régulière des engagements	Bilan obligatoire des INDC tous les 5 ans et mise en perspective avec les trajectoires de réchauffement (notamment à 2°C)	+ Interdiction de revoir à la baisse sa contribution (pas de backsliding)	+ Pays doivent réviser leurs INDC après chaque point d'étape / bilan pour converger vers la trajectoire 2°C. + Groupe de pays (G20 par exemple) s'engage à révision dès 2017 (*)	Révision INDC post-2020 commence dès 2017-18 pour tous les pays pour réduire l'écart (+ de 10GteqCO2) qui existe entre les contributions actuelles et la cible 2°C compatible	Strengthen commitments every five years					
Projet d'accord		Projet de décision									
<p><i>Art 4.3 : Each Party's successive nationally determined contribution will represent a progression beyond the Party's then current nationally determined contribution and reflect its highest possible ambition, reflecting its common but differentiated responsibilities and respective capabilities, in the light of different national circumstances.</i></p> <p><i>Art. 4.9 : Each Party shall communicate a nationally determined contribution every five years in accordance with decision 1/CP.21 and any relevant decisions of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement and be informed by the outcomes of the global stocktake referred to in Article 14.</i></p> <p><i>Art. 14.2 : The Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement shall undertake its first global stocktake in 2023 and every five years thereafter unless otherwise decided by the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement.</i></p> <p><i>Art. 14.3 : The outcome of the global stocktake shall inform Parties in updating and enhancing, in a nationally determined manner, their actions and support in accordance with the relevant provisions of this Agreement, as well as in enhancing international cooperation for climate action.</i></p>		<p><i>20 : Decides to convene a facilitative dialogue among Parties in 2018 to take stock of the collective efforts of Parties in relation to progress towards the long-term goal referred to in Article 4, paragraph 1, of the Agreement and to inform the preparation of nationally determined contributions pursuant to Article 4, paragraph 8, of the Agreement;</i></p> <p><i>23 : Urges those Parties whose intended nationally determined contribution pursuant to decision 1/CP.20 contains a time frame up to 2025 to communicate by 2020 a new nationally determined contribution and to do so every five years thereafter pursuant to Article 4, paragraph 9, of the Agreement;</i></p> <p><i>24: Requests those Parties whose intended nationally determined contribution pursuant to decision 1/CP.20 contains a time frame up to 2030 to communicate or update by 2020 these contributions and to do so every five years thereafter pursuant to Article 4, paragraph 9, of the Agreement;</i></p>									
Résumé											
<p>La révision tous les 5 ans actée, de même que le fait que cette révision soit toujours à la hausse.</p> <p>Le premier bilan intervient dès 2018, et servira à informer le cycle de révision de 2020 pour 2025</p> <p>L'accord prend acte qu'il y a un écart entre les objectifs et les trajectoires dessinées par les INDC. Les pays ayant soumis une INDC à horizon 2025 sont exhortés à en proposer une nouvelle d'ici 2020 puis tous les 5 ans. Ceux avec INDC 2030 y sont obligés.</p> <p>Il semblerait cependant qu'une "coalition" de pays les + ambitieux aient convenu hors accord d'une révision plus rapide des engagements (2020 ?).</p>											

Grille d'analyse du projet d'accord de la COP21

Sujet FNH	NIVEAU D'AMBITION					"We mean business"					
	Pas à la hauteur	Minimal	Acceptable	Bon Accord	Ambitieux						
2. Financements post-2020 & place de l'adaptation	Pas d'engagement	100 milliards plancher pour la période post 2020	Engagement collectif des pays développés sur les financements publics >100 Md\$, Reconnaissance des engagements des pays émergents voulant et pouvant contribuer (willing to do so)	+ trajectoire financements + objectif spécifique sur l'adaptation = 50% des financements publics climat, (i.e. plancher de 30 à 35Md\$ en 2020)	+ Mécanisme de révision à la hausse des engagements des pays développés sur les financements publics climat tous les 5 ans, en liaison avec le mécanisme de révision des INDC	New and additional climate finance at scale Adaptation to build climate resilient economies and communities					
Projet d'accord		Projet de décision									
Article 9 1. Developed country Parties shall provide financial resources to assist developing country Parties with respect to both mitigation and adaptation in continuation of their existing obligations under the Convention. 2. Other Parties are encouraged to provide or continue to provide such support voluntarily.		54. Further decides that, in accordance with Article 9, paragraph 3, of the Agreement, developed countries intend to continue their existing collective mobilization goal through 2025 in the context of meaningful mitigation actions and transparency on implementation; prior to 2025 the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement shall set a new collective quantified goal from a floor of USD 100 billion per year, taking into account the needs and priorities of developing countries; 115. Resolves to enhance the provision of urgent and adequate finance, technology and capacity-building support by developed country Parties in order to enhance the level of ambition of pre-2020 action by Parties, and in this regard strongly urges developed country Parties to scale up their level of financial support, with a concrete roadmap to achieve the goal of jointly providing USD 100 billion annually by 2020 for mitigation and adaptation while significantly increasing adaptation finance from current levels and to further provide appropriate technology and capacity-building support;									
Résumé											
Les 100Md\$/an plancher en faveur des pays en développement a été déplacé dans le projet de décision. Il est clair que ce financement doit venir des pays développés. Il est reconnu que sur une base volontaire des pays hors "pays développés" peuvent contribuer. La nature des ressources financières n'est pas encore tranchées notamment en termes de doubles comptabilisations (avec les aides au développement). Il ne s'agit pas forcément de fonds public Rôle important dévolu aux fonds public dans la dotation du Fonds Vert pour le Climat acté dans l'article 9-3. Avant 2025, une nouvelle COP devrait réévaluer à la hausse (à partir d'un plancher de 100G\$/an) le montant du transfert alloué aux pays en développement (Art. 54)											
3. Prix du carbone	Aucune mention dans l'accord	Référence dans le préambule, à l'importance du prix du carbone pour une réduction efficace des émissions	+ Formulation dans le corps de l'accord d'une recommandation visant à mettre en place des mécanismes de tarification du carbone avant 2020	+ Formulation plus ambitieuse	+ Engagement volontaire d'un groupe de pays vers un « corridor carbone » en annexe de l'accord (ou dans une autre partie de l'alliance de Paris)(*)	Enact meaningful carbon pricing					

Grille d'analyse du projet d'accord de la COP21

Sujet FNH	NIVEAU D'AMBITION					"We mean business"
	Pas à la hauteur	Minimal	Acceptable	Bon Accord	Ambitieux	
Projet d'accord	Projet de décision					
Résumé	<p>La première citation du prix carbone qui était entre crochet à été supprimée. Seule reste la mention dans la partie "non-party stakeholders" donc non valable.</p>					
4. Pertes et dommages	suppression du paragraphe		Rédaction actuelle proposée par le G77, avec référence à la décision de Varsovie		Ajout de la notion de compensation	
Projet d'accord	Projet de décision					
Article 8 1. Parties recognize the importance of averting, minimizing and addressing loss and damage associated with the adverse effects of climate change, including extreme weather events and slow onset events, and the role of sustainable development in reducing the risk of loss and damage.	<p>48. Decides on the continuation of the Warsaw International Mechanism for Loss and Damage associated with Climate Change Impacts, following the review in 2016;</p> <p>49. Requests the Executive Committee of the Warsaw International Mechanism to establish a clearinghouse for risk transfer that serves as a repository for information on insurance and risk transfer, in order to facilitate the efforts of Parties to develop and implement comprehensive risk management strategies;</p> <p>50. Also requests the Executive Committee of the Warsaw International Mechanism to establish, according to its procedures and mandate, a task force to complement, draw upon the work of and involve, as appropriate, existing bodies and expert groups under the Convention including the Adaptation Committee and the Least Developed Countries Expert Group, as well as relevant organizations and expert bodies outside the Convention, to develop recommendations for integrated approaches to avert, minimize and address displacement related to the adverse impacts of climate change;</p>					
Résumé	<p>Il est décidé que le mécanisme de Varsovie est maintenu et associé au Climate Change Impact (sous l'autorité de la COP).</p> <p>Ce comité établi un centre d'échange pour le transfert de risques (49) et des recommandations pour les pays les moins avancés (50).</p> <p>Il est fait mention de "transferts des risques" mais pas explicitement de financements.</p>					
5. Actions & Financements pré-2020	Bilan des engagements/progrès réalisés pré-2020 avant 2017 et renforcement des actions menées sur la période	+ Ajout objectif spécifique sur la part des financements climat (100 Md\$) dédiés à l'adaptation pour répondre aux besoins des pays les plus vulnérables >30 Md\$	+ Valeurs cibles sur la mobilisation financements atténuation et adaptation 2016 et 2018 (ex : 25 ou 30 Md\$ pour l'adaptation en 2018, 80 Md\$ financements climat en 2018)	Pre-2020 ambition through workstream 2		
Projet d'accord	Projet de décision					

Grille d'analyse du projet d'accord de la COP21

Sujet FNH	NIVEAU D'AMBITION					"We mean business"
	Pas à la hauteur	Minimal	Acceptable	Bon Accord	Ambitieux	
		<p>20. Decides to convene a facilitative dialogue among Parties in 2018 to take stock of the collective efforts of Parties in relation to progress towards the long-term goal referred to in Article 4, paragraph 1, of the Agreement and to inform the preparation of nationally determined contributions pursuant to Article 4, paragraph 8, of the Agreement;</p> <p>21. Invites the Intergovernmental Panel on Climate Change to provide a special report in 2018 on the impacts of global warming of 1.5 °C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways;</p> <p>IV. ENHANCED ACTION PRIOR TO 2020</p> <p>106. Resolves to ensure the highest possible mitigation efforts in the pre-2020 period</p> <p>110. Resolves to strengthen, in the period 2016–2020, the existing technical examination process on mitigation</p> <p>114. Also decides to conduct, in 2017, an assessment of the process referred to in paragraph 118 above, so as to improve its effectiveness;</p> <p>115. Resolves to enhance the provision of urgent and adequate finance, technology and capacity-building by developed country Parties in order to enhance the level of ambition of pre-2020 action by Parties, and in this regard strongly urges developed country [...] to achieve the goal of jointly providing USD 100 billion annually by 2020 for mitigation and adaptation [...]</p> <p>116. Decides to conduct a facilitative dialogue in conjunction with the twenty-second session of the Conference of the Parties (November 2016) to assess the progress in implementing decision [...]</p> <p>121. Agrees to convene [...] building on the Lima-Paris Action Agenda and in conjunction with each session of the COPs during the period 2016–2020, a high-level event that:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) Further strengthens high-level engagement on the implementation of policy [...] (b) Provides an opportunity for announcing new or strengthened voluntary efforts [...] (c) Takes stock of related progress and recognizes new or strengthened voluntary efforts, initiatives and coalitions; [...] (d) Provides meaningful and regular opportunities for the effective high-level engagement of dignitaries of Parties, international organizations, international cooperative initiatives and non-Party stakeholders; 				
Résumé						
<p>La partie qui cite les 100 G\$ avant 2020 n'est plus entre crochets !</p> <p>Le paragraphe 121 indique que chaque année d'ici 2020 et en même temps que les COPs il y aura des événements de haut niveau permettant de renforcer les engagements volontaires et des coalitions et de faire état des progrès accomplis.</p> <p>La section "ENHANCED ACTION PRIOR TO 2020" acte le fait que les effort de mitigations doivent être augmenté d'ici 2020 mais pas d'objectifs chiffrés.</p> <p>Les parties sont encouragées à rejoindre les accords existants pour la périodes (Cancun), à supprimer les unité en surplus de Kyoto et à être transparent.</p> <p>La COP22 "sera l'occasion de d'identifier les opportunités" de rehausser les objectifs et les financements + un point d'étape est prévu en 2017.</p> <p>Paragraphe 21 invite le GIEC à fournir un rapport spécial en 2018 des impacts à 1.5 °C</p> <p>Comme il n'y a pas d'objectifs chiffré pour les soutiens financiers à l'adaptation l'accord serait minimal selon la grille de la FNH mais l'évolution (suppression des crochets est positive).</p>						
6. Ambition				Objectif 1,5°C plus affirmé	Objectif 1,5°C (au lieu de 2°C) assumé	National commitment at the highest end of ambition
Projet d'accord	Projet de décision					

Grille d'analyse du projet d'accord de la COP21

Sujet FNH	NIVEAU D'AMBITION					"We mean business"						
	Pas à la hauteur	Minimal	Acceptable	Bon Accord	Ambitieux							
<i>Article 2 Holding the increase in the global average temperature to well below 2 °C above pre-industrial levels and to pursue efforts to limit the temperature increase to 1.5 °C above pre-industrial levels</i>												
Résumé												
On est toujours sur un objectif de 2°C et on "invite" vers 1,5°C.												
7. Objectif de long terme	Formulation objectif long terme très générique, aucune mention aux énergies renouvelables (y compris comme l'un des moyens parmi d'autres)	Renouvelables cités dans le rapport, par exemple dans le préambule	Objectif clair dès 2050	Objectif clair sur le basculement vers une société 100 % énergies renouvelables	Net zero greenhouse gas emissions well before the end of the century							
Projet d'accord												
Article 4 <i>In order to achieve the long-term temperature goal set out in Article 2, Parties aim to reach global peaking of greenhouse gas emissions as soon as possible, recognizing that peaking will take longer for developing country Parties, and to undertake rapid reductions thereafter in accordance with best available science, so as to achieve a balance between anthropogenic emissions by sources and removals by sinks of greenhouse gases in the second half of this century, on the basis of equity, and in the context of sustainable development and efforts to eradicate poverty.</i>	<i>Préambule : Acknowledging the need to promote universal access to sustainable energy in developing countries, in particular in Africa, through the enhanced deployment of renewable energy,</i>											
Résumé												
- Pic des émissions dès que possible - Le terme "carbone neutrality" (controversé) a disparu, remplacé par une "définition" (balance between anthropogenic emissions by sources and removals by sinks) - La date 2050 n'apparaît pas (in the second half of this century) Les énergies renouvelables sont citées dans le préambule du projet de décision comme un moyen de permettre l'accès à l'électricité en Afrique.												
8. Terres agricoles & forêts			Renforcement des outils et mécanismes de lutte contre la déforestation et reforestation (*)		En annexe de l'accord (ou dans l'agenda des solutions), objectif de restauration et de reconquête des sols dégradés, en particulier en agriculture (en garant de la souveraineté alimentaire comme un préalable) et dans les zones humides, avec des mécanismes financiers liés (*)							
Projet d'accord												
Projet de décision												

Grille d'analyse du projet d'accord de la COP21

Sujet FNH	NIVEAU D'AMBITION					"We mean business"
	Pas à la hauteur	Minimal	Acceptable	Bon Accord	Ambitieux	
Article 5. Parties should take action to conserve and enhance, as appropriate, sinks and reservoirs of greenhouse gases as referred to in Article 4, paragraph 1(d), of the Convention, including forests. Parties are encouraged to take action to implement and support, including through results-based payments, the existing framework as set out in related guidance and decisions already agreed under the Convention for: policy approaches and positive incentives for activities relating to reducing emissions from deforestation and forest degradation, and the role of conservation, sustainable management of forests and enhancement of forest carbon stocks in developing countries; and alternative policy approaches, such as joint mitigation and adaptation approaches for the integral and sustainable management of forests, while reaffirming the importance of incentivizing, as appropriate, non-carbon benefits associated with such approaches.			55. Recognizes the importance of adequate and predictable financial resources, including for results-based payments, as appropriate, for the implementation of policy approaches and positive incentives for reducing emissions from deforestation and forest degradation, and the role of conservation, sustainable management of forests and enhancement of forest carbon stocks; as well as alternative policy approaches, such as joint mitigation and adaptation approaches for the integral and sustainable management of forests; while reaffirming the importance of non-carbon benefits associated with such approaches; encouraging the coordination of support from, inter alia, public and private, bilateral and multilateral sources, such as the Green Climate Fund, and alternative sources in accordance with relevant decisions by the Conference of the Parties;			
Résumé						
Les crochets ont été supprimés. Toutes les mentions à l'initiative REDD ont disparu. Les simples "encouragements" à la conservation et renforcement des puits de carbone ont été remplacés par la formule "devrait agir" (should take action to) concernant les politiques et incitations à la gestion des forêts dans les pays en développement. Le texte décide que des ressources financières "adéquates, prévisibles et durables" doivent être fournies pour ce dernier point. Pas de références aux terres agricoles.						
9. Accord juridiquement contraignant	Transparence	Procédures de communication, de vérification et révision à la hausse	Un accord qui oblige à communiquer sur les politiques mises en œuvre et leur adéquation aux objectifs	Un tribunal international qui exercerait une pression sur les pays comme le ferait le tribunal de l'OMC ou encore la Cour de justice internationale	Transparency and accountability to promote a race to the top	
Projet d'accord	Projet de décision					

Grille d'analyse du projet d'accord de la COP21

Sujet FNH	NIVEAU D'AMBITION					"We mean business"
	Pas à la hauteur	Minimal	Acceptable	Bon Accord	Ambitieux	
<p>Article 3 As nationally determined contributions to the global response to climate change, all Parties are to undertake and communicate ambitious efforts as defined in Articles 4, 7, 9, 10, 11 and 13 with the view to achieving the purpose of this Agreement as set out in Article 2. The efforts of all Parties will represent a progression over time, while recognizing the need to support developing country Parties for the effective implementation of this Agreement.</p> <p>Article 4. Each Party shall prepare, communicate and maintain successive nationally determined contributions that it intends to achieve. Parties shall pursue domestic mitigation measures with the aim of achieving the objectives of such contributions.</p> <p>Article 4.9 Each Party shall communicate a nationally determined contribution every five years in accordance with decision 1/CP.21 and any relevant decisions of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement and be informed by the outcomes of the global stocktake referred to in Article 14.</p> <p>Article 4 19. All Parties should strive to formulate and communicate long-term low greenhouse gas emission development strategies, mindful of Article 2 taking into account their common but differentiated responsibilities and respective capabilities, in the light of different national circumstances.</p>			<p>Article 3 As nationally determined contributions to the global response to climate change, all Parties are to undertake and communicate ambitious efforts as defined in Articles 4, 7, 9, 10, 11 and 13 with the view to achieving the purpose of this Agreement as set out in Article 2. The efforts of all Parties will represent a progression over time, while recognizing the need to support developing country Parties for the effective implementation of this Agreement.</p> <p>Article 4 Each Party shall prepare, communicate and maintain successive nationally determined contributions that it intends to achieve. Parties shall pursue domestic mitigation measures with the aim of achieving the objectives of such contributions.</p> <p>Article 4.9 Each Party shall communicate a nationally determined contribution every five years in accordance with decision 1/CP.21 and any relevant decisions of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement and be informed by the outcomes of the global stocktake referred to in Article 14.</p> <p>Article 4 19. All Parties should strive to formulate and communicate long-term low greenhouse gas emission development strategies, mindful of Article 2 taking into account their common but differentiated responsibilities and respective capabilities, in the light of different national circumstances.</p>			
<p>Résumé</p> <p>Les pays sont effectivement obligés de communiquer leurs objectifs ainsi que leurs émissions mais maintenant également leurs stratégies de réduction.</p> <p>Il est acté que cette communication doit avoir lieu tous les 5 ans (voir point 1)</p> <p>La FNH semble considérer le texte est contraignant car il oblige à une certaine forme de transparence. La FNH considère aussi que nombre de "shall" (143) trois fois plus nombreux que le nombre de "should" (40) renforcerait l'aspect contraignant du texte. Il semble qu'un accord avec "pénalité" était déjà exclu depuis le début. Il entraînerait entre autre l'obligation de ratification du texte par le congrès américain et donc son échec qui serait suivi de la sortie de la Chine. (Livre "30 questions pour comprendre la COP21").</p> <p>Les juristes s'accordent pour dire que l'accord n'est pas juridiquement contraignant. Une contrainte c'est : un objectif chiffré (ce que nous avons maintenant avec les 2°C), mais aussi et surtout un outil de vérification et de sanction.</p> <p>Attention : le texte a 2°C comme objectif contraignant, mais aspire à 1,5°. La vraie question maintenant c'est comment rendre coercitif cet objectif</p>						